

Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (с изменениями и дополнениями)

ТЕКСТ ДОКУМЕНТА

АННОТАЦИЯ

ИЗМЕНЕНИЯ

- **Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" (с изменениями и дополнениями)**
- **Преамбула**
- **РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**
- **РАЗДЕЛ II. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**
- **РАЗДЕЛ III. УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**
- **РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**
- **РАЗДЕЛ V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ
"О благотворительной деятельности и благотворительных организациях"**
(информация об изменениях)
С изменениями и дополнениями от:
21 марта, 25 июля 2002 г., 4 июля 2003 г., 22 августа 2004 г., 30 декабря 2006 г., 30 декабря 2008 г.,
23 декабря 2010 г.

Принят Государственной Думой 7 июля 1995 года
ГАРАНТ: См. комментарий к настоящему Федеральному закону

*Информация об изменениях: Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. N 276-ФЗ в преамбулу настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу со дня официального опубликования названного Федерального закона
См. текст преамбулы в предыдущей редакции*

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации.

Особенности правового регулирования отношений, возникающих при формировании целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, устанавливаются иными федеральными законами.

ГАРАНТ: См. комментарии к преамбуле настоящего Федерального закона

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Благотворительная деятельность

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче

гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 1 настоящего Федерального закона

Статья 2. Цели благотворительной деятельности

Информация об изменениях: Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 383-ФЗ в пункт 1 статьи 2 настоящего Федерального закона внесены изменения

См. текст пункта в предыдущей редакции

1. Благотворительная деятельность осуществляется в целях:

социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;

содействия защите материнства, детства и отцовства;

содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

охраны окружающей среды и защиты животных;

охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культурное, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;

подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;

содействия добровольческой деятельности;

участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;

содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;

поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;

содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;

содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

2. Направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний благотворительной деятельностью не являются.

Информация об изменениях: Федеральным законом от 4 июля 2003 г. N 94-ФЗ статья 2 настоящего Федерального закона дополнена пунктом 3

3. Проводить одновременно с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещается.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 2 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. N 276-ФЗ в статью 3 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу со дня официального опубликования названного Федерального закона

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 3. Законодательство о благотворительной деятельности

1. Законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации,

настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

ГАРАНТ: См. также Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

Законодательство о благотворительной деятельности не распространяется на отношения, возникающие при формировании целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.

2. Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

Осуществление благотворительной деятельности гражданами и юридическими лицами в период избирательной кампании, кампании референдума регулируется настоящим Федеральным законом, а также законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 3 настоящего Федерального закона

Статья 4. Право на осуществление благотворительной деятельности

1. Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

2. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации.

3. Никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной деятельности и форм ее осуществления.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 4 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 383-ФЗ в статью 5 настоящего Федерального закона внесены изменения

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 5. Участники благотворительной деятельности

Под участниками благотворительной деятельности для целей настоящего Федерального закона понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели.

Благотворители - лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:

бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг.

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Добровольцы - физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности).

Благополучатели - лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 5 настоящего Федерального закона

Статья 6. Благотворительная организация

1. Благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

2. При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между ее учредителями (членами), а направляется на реализацию целей, ради которых эта благотворительная организация создана.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 6 настоящего Федерального закона

Статья 7. Формы благотворительных организаций

Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 7 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 383-ФЗ раздел 1 настоящего Федерального закона дополнен статьей 7.1

Статья 7.1. Правовые условия осуществления добровольцами благотворительной деятельности

1. Условия осуществления добровольцем благотворительной деятельности от своего имени могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем и благополучателем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в интересах благополучателя.

2. Условия участия добровольца в благотворительной деятельности юридического лица могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между этим юридическим лицом и добровольцем и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем работ и (или) оказание услуг в рамках благотворительной деятельности этого юридического лица.

3. Договоры, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, могут предусматривать возмещение связанных с их исполнением расходов добровольцев на наем жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание, оплату средств индивидуальной защиты, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности. В этом случае соответствующий договор должен быть заключен в письменной форме.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 7.1 настоящего Федерального закона

Раздел II. Порядок создания и прекращения деятельности благотворительной организации

Статья 8. Учредители благотворительной организации

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 8 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ в статью 9 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 июля 2002 г.

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 9. Государственная регистрация благотворительной организации

1. Государственная регистрация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном федеральными законами.

ГАРАНТ: См. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц"

2. Не допускается отказ в государственной регистрации благотворительной организации в связи с предоставлением ей юридического адреса гражданином по месту его жительства.

3. Решение об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 9 настоящего Федерального закона

Статья 10. Высший орган управления благотворительной организацией

1. Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.

2. К компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:
изменение устава благотворительной организации;
образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольно-ревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий;
утверждение благотворительных программ;

утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;

принятие решений о создании коммерческих и некоммерческих организаций, об участии в таких организациях, открытии филиалов и представительств;

принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительного фонда).

3. Члены высшего органа управления благотворительной организацией выполняют свои обязанности в этом органе в качестве добровольцев. В составе высшего органа управления благотворительной организацией может быть не более одного работника ее исполнительных органов (с правом либо без права решающего голоса).

4. Члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 10 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 25 июля 2002 г. N 112-ФЗ в статью 11 настоящего Федерального закона внесены изменения

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 11. Реорганизация и ликвидация благотворительной организации

1. Реорганизация и ликвидация благотворительной организации осуществляются в установленном законом порядке.

ГАРАНТ: О реорганизации и ликвидации юридических лиц см. [статьи 57](#) и [61](#) Гражданского кодекса РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ

2. Благотворительная организация не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество.

3. При ликвидации благотворительной организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется на благотворительные цели в порядке, предусмотренном уставом, или по решению ликвидационной комиссии, если порядок использования имущества благотворительной организации не предусмотрен в ее уставе или если иное не установлено федеральным законом.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 11 настоящего Федерального закона

Раздел III. Условия и порядок осуществления деятельности благотворительной организации

Статья 12. Деятельность благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также благотворительную деятельность, направленную на достижение предусмотренных настоящим Федеральным законом целей.

2. Благотворительная организация вправе заниматься деятельностью по привлечению ресурсов и ведению внереализационных операций.

3. Благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

4. Для создания материальных условий реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества. Не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

5. Благотворительная организация не вправе расходовать свои средства и использовать свое имущество для поддержки политических партий, движений, групп и кампаний.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 12 настоящего Федерального закона

Статья 13. Филиалы и представительства благотворительной организации

1. Благотворительная организация вправе создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

2. Создание российской благотворительной организацией филиалов и открытие представительств на территориях иностранных государств осуществляются в соответствии с законодательством этих государств, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

3. Филиалы и представительства не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их благотворительной организацией и действуют на основании

утвержденных ею положений. Имущество филиалов и представительств учитывается на их отдельном балансе и на балансе создавшей их благотворительной организации.

4. Руководители филиалов и представительств назначаются высшим органом управления благотворительной организацией и действуют на основании доверенности, выданной благотворительной организацией.

5. Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени создавшей их благотворительной организации. Ответственность за деятельность филиалов и представительств несет создавшая их благотворительная организация.

Статья 14. Объединения (ассоциации и союзы) благотворительных организаций

1. Благотворительные организации могут объединяться в ассоциации и союзы, создаваемые на договорной основе, для расширения своих возможностей в реализации уставных целей.

2. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций является некоммерческой организацией.

3. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций не отвечает по обязательствам своих членов. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных учредительными документами объединения (ассоциации, союза) благотворительных организаций.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 14 настоящего Федерального закона

Статья 15. Источники формирования имущества благотворительной организации

Источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

взносы учредителей благотворительной организации;

членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);

благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;

доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);

доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;

абзац восьмой утратил силу с 1 января 2005 г.;

Информация об изменениях: См. текст абзаца восьмого статьи 15

доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

труд добровольцев;

иные не запрещенные законом источники.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 15 настоящего Федерального закона

Статья 16. Имущество благотворительной организации

1. В собственности или на ином вещном праве благотворительной организации могут находиться: здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, другое имущество, если иное не предусмотрено федеральными законами; результаты интеллектуальной деятельности.

2. Благотворительная организация может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству Российской Федерации, уставу этой организации, пожеланиям благотворителя.

3. Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

4. В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме

направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

5. Имущество благотворительной организации не может быть передано (в формах продажи, оплаты товаров, работ, услуг и в других формах) учредителям (членам) этой организации на более выгодных для них условиях, чем для других лиц.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 16 настоящего Федерального закона

Статья 17. Благотворительная программа

1. Благотворительной программой является комплекс мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организацией и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации.

2. Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов (включая оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительной программы), устанавливает этапы и сроки ее реализации.

3. На финансирование благотворительных программ (включая расходы на их материально-техническое, организационное и иное обеспечение, на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ, и другие расходы, связанные с реализацией благотворительных программ) должно быть использовано не менее 80 процентов поступивших за финансовый год доходов от внереализационных операций, поступлений от учрежденных благотворительной организацией хозяйственных обществ и доходов от разрешенной законом предпринимательской деятельности. При реализации долгосрочных благотворительных программ поступившие средства используются в сроки, установленные этими программами.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 17 настоящего Федерального закона

Раздел IV. Государственные гарантии благотворительной деятельности

Статья 18. Поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Гарантируется и обеспечивается защита предусмотренных законодательством Российской Федерации прав и законных интересов граждан и юридических лиц - участников благотворительной деятельности.

2. Должностные лица, препятствующие реализации прав граждан и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: См. текст пункта 3 статьи 18

4. Утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: См. текст пункта 4 статьи 18

5. Утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: См. текст пункта 5 статьи 18

6. Утратил силу с 1 января 2005 г.

Информация об изменениях: См. текст пункта 6 статьи 18

Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. N 383-ФЗ статья 18 настоящего Федерального закона дополнена пунктом 7

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и в формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 18 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ в статью 19 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 июля 2002 г.

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 19. Контроль за осуществлением благотворительной деятельности

1. Благотворительная организация ведет бухгалтерский учет и отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, осуществляет контроль за соответствием ее деятельности целям, ради которых она создана. Благотворительная организация ежегодно представляет в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Федерального закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;

персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;

составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);

содержании и результатах деятельности благотворительной организации;

нарушениях требований настоящего Федерального закона, выявленных в результате проверок, проведенных налоговыми органами, и принятых мерах по их устранению.

3. Ежегодный отчет представляется благотворительной организацией в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, представляемый в налоговые органы.

4. Орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к полученным им ежегодным отчетам данной благотворительной организации.

5. Благотворительная организация обеспечивает открытый доступ, включая доступ средств массовой информации, к своим ежегодным отчетам.

6. Средства, затраченные на публикацию ежегодного отчета и информации о деятельности благотворительной организации, засчитываются в качестве расходов на благотворительные цели.

7. Сведения о размерах и структуре доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества, ее расходах, численности работников, об оплате их труда и о привлечении добровольцев не могут составлять коммерческую тайну.

8. Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов благотворительных организаций, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 19 настоящего Федерального закона

Информация об изменениях: Федеральным законом от 21 марта 2002 г. N 31-ФЗ в статью 20 настоящего Федерального закона внесены изменения, вступающие в силу с 1 июля 2002 г.

См. текст статьи в предыдущей редакции

Статья 20. Ответственность благотворительной организации

1. В случаях нарушения настоящего Федерального закона благотворительная организация несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В случае совершения благотворительной организацией действий, противоречащих ее целям, а также настоящему Федеральному закону, орган, принявший решение о государственной регистрации данной благотворительной организации, может направить ей предупреждение в письменной форме, которое может быть обжаловано благотворительной организацией в судебном порядке.

3. В случае неоднократного предупреждения в письменной форме благотворительной организации она может быть ликвидирована в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

4. Все средства, полученные благотворительной организацией от осуществления предпринимательской деятельности в нарушение статьи 12 настоящего Федерального закона, взыскиваются в доход местного бюджета по месту нахождения благотворительной организации в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, и подлежат использованию на благотворительные цели в порядке, определяемом муниципальными органами социальной защиты.

5. Споры между благотворительной организацией и гражданами и юридическими лицами, перечислившими ей средства на благотворительные цели, об использовании этих средств рассматриваются в судебном порядке.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 20 настоящего Федерального закона

Статья 21. Осуществление международной благотворительной деятельности

1. Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

2. Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству Российской Федерации, нормам и принципам международного права.

3. Благотворительная организация вправе открывать счета в учреждениях банков других государств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Благотворительная организация имеет право на получения благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, а также от иностранных и

международных организаций. Использование указанных пожертвований осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 21 настоящего Федерального закона

Статья 22. Благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций на территории Российской Федерации

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать участниками благотворительной деятельности на территории Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 22 настоящего Федерального закона

Раздел V. Заключительные положения

Статья 23. О вступлении в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на благотворительные организации, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Уставы благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, действуют лишь в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 23 настоящего Федерального закона

Статья 24. О перерегистрации благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона

Уставы благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Перерегистрация благотворительных организаций, созданных до вступления в силу настоящего Федерального закона, должна быть проведена до 1 июля 1999 года с освобождением таких организаций от регистрационного сбора. Благотворительные организации, не прошедшие перерегистрацию в течение указанного срока, подлежат ликвидации в судебном порядке по требованию регистрирующего органа.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 24 настоящего Федерального закона

Статья 25. О приведении правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

ГАРАНТ: См. комментарии к статье 25 настоящего Федерального закона

Президент

Российской Федерации

Б.Ельцин

Москва, Кремль

11 августа 1995 года

№ 135-ФЗ

К категории «внебюджетные средства» в ее юридическом понимании Бюджетным кодексом РФ относятся средства, получаемые образовательным учреждением **по безвозмездным основаниям: в порядке пожертвования, дарения, по завещанию.** Правовой статус таких средств отличается от статуса доходов образовательного

учреждения по возмездным основаниям. Бюджетное образовательное учреждение самостоятельно распоряжается внебюджетными средствами (п. 6 ст. 161 БК РФ, п. 7 ст. 39 Закона РФ «Об образовании»).

По этой причине, а также исходя из льготного режима налогообложения привлечение внебюджетных средств для образовательного учреждения более удобно, нежели оформление договоров оказания платных услуг. Отпадает необходимость каждый раз согласовывать те или иные расходы с учредителем — распорядителем бюджетных средств, а кроме того, привлечение внебюджетных средств не облагается налогом на прибыль.

2.1. Пожертвования

Пожертвование, согласно п. 1 ст. 582 ГК РФ, представляет собой дарение вещи или права в общеполезных целях. Таким образом, договор пожертвования является разновидностью договора дарения (ст. 572 ГК РФ), по которому одна сторона безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне вещь или имущественное право (право требования) к себе или к третьему лицу (например, право периодического получения определенной денежной суммы по банковскому вкладу жертвователя) в общеполезных целях. Основным признаком пожертвования, отличающим его от дарения, является **общеполезная цель**. При пожертвовании школе такими целями могут быть как цели, полезные для всей школы (например, капитальный ремонт), так и приносящие пользу отдельным направлениям деятельности школы (например, создание компьютерного класса, строительство спортивной площадки, приобретение музыкальных инструментов и т.д.).

Осуществление пожертвований в пользу образовательных учреждений подпадает под определение благотворительной деятельности, данное в ст. 1 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», согласно которой «под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки». Одной из целей осуществления благотворительной деятельности является содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности (ст. 2 указанного Федерального закона).

Пожертвование школе может содержать конкретное условие использования имущества по определенному назначению, определяемому жертвователем, а может и не содержать такого условия. В последнем случае имущество используется школой в соответствии с его назначением (п. 3 ст. 582 ГК РФ) в целях осуществления образовательного процесса, т.е. куда конкретно направить полученное имущество администрация школы решает самостоятельно. Юридическое лицо, принимающее пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должно вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества (ч. 2 п. 3 ст. 582 ГК).

Если использование имущества по указанному жертвователем назначению невозможно, использовать его по-иному назначению можно лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица-жертвователя порядок использования имущества определяется судом (п. 4 ст. 582 ГК РФ).

Если школа использует имущество не по назначению, то жертвователь, его наследники или иные правопреемники имеют право требовать отмены пожертвования в судебном порядке.

Важной гарантией, установленной ГК РФ для привлечения средств школой в форме пожертвования, является п. 2 ст. 582 ГК РФ, согласно которому на принятие пожертвования не требуется чьего-либо разрешения или согласия. Таким образом, ни учредитель школы, ни какие-либо государственные или муниципальные органы не имеют права запретить школе принимать пожертвования от любых лиц. Кроме того, в ст. 4 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» закрепляется право граждан свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись с образованием или без образования благотворительной организации. При этом никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной деятельности и форм ее осуществления.

В связи с этим следует обратить внимание на иногда встречающееся в практике неправильное толкование нормы п. 4 Правил оказания платных образовательных услуг, предусматривающей запрет привлечения средств потребителей на цели снижения установленной наполняемости классов (групп), деления их на подгруппы при реализации основных образовательных программ, факультативные, индивидуальные и групповые занятия, курсы по выбору за счет часов, отведенных в основных общеобразовательных программах и т.д. Данная норма устанавливает запрет заключения договора оказания платных образовательных услуг, имеющий своим предметом указанные цели (снижение наполняемости классов и т.д.). Однако эту норму нельзя толковать как запрет получать и использовать средства, полученные в качестве пожертвований, на такие цели, поскольку такое толкование противоречит п. 2 ст. 582 ГК РФ и п. 7 ст. 39 Закона РФ «Об образовании». Кроме того, школа просто обязана будет использовать средства, полученные в качестве пожертвования, на такие цели, если это прямо указано в назначении использования имущества.

Пожертвование может осуществляться как путем непосредственной передачи имущества, в том числе символической передачи (вручение ключей и т.д.) или вручения правоустанавливающих документов, так и путем обещания передать имущество в будущем.

Законом не предусмотрена обязательная письменная форма для пожертвования, совершаемого путем непосредственной передачи движимого имущества, в том числе и денежных средств, осуществляемого физическими лицами (ст. 574 ГК РФ). Таким образом, наиболее распространенный вариант принятия пожертвований от физических лиц путем перевода последними денежных средств на лицевой счет школы может быть заключен в устной форме. Назначение использования имущества может быть указано жертвователем в графе «назначение платежа» при использовании форм банковского перевода. При этом, конечно же, школа всегда по собственной инициативе или по предложению жертвователя может оформить письменный договор пожертвования (модель договора пожертвования приведена в приложении 7).

Обязательная письменная форма договора требуется в следующих случаях:

- 1) когда пожертвование осуществляет юридическое лицо (например, какое-либо предприятие), а сумма пожертвования превышает пять минимальных размеров оплаты труда (500 рублей)*;

2) при обещании сделать пожертвование в будущем.
Несоблюдение письменной формы договора влечет за собой признание его ничтожности (недействительности).

Договор пожертвования недвижимого имущества подлежит государственной регистрации.

Привлечение средств на основе договора пожертвования получает все большее распространение в российских школах. Во многих образовательных учреждениях идут по пути «подмены» заключения договора оказания платных образовательных услуг договором пожертвования. Тем более, что в любом случае финансовая помощь родителей школе, в которой учатся их дети, фактически не является чистой благотворительностью, а преследует достаточно определенную цель — повысить качественный уровень школьного образования, сделать так, чтобы ребенку было комфортно в школе.

** Исчисление платежей по гражданско-правовым обязательствам, установленных в зависимости от минимального размера оплаты труда, производится с 1 января 2001 года исходя из базовой суммы, равной 100 рублям (ст. 5 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»).*

Следует отметить, что согласно Гражданскому кодексу РФ совершение одной сделки с целью прикрыть другую сделку рассматривается как нарушение закона и называется совершением притворной сделки (п. 2 ст. 170 ГК РФ). Соответственно, к такой сделке будут применены правила той сделки, которую стороны имели в виду. Поэтому при привлечении внебюджетных средств на основании договора пожертвования необходимо четко следовать правовой конструкции этого договора, которая в некоторых случаях вполне применима при расширении образовательных программ.

Рассмотрим такую ситуацию.

Группа родителей 9-х и 10-х классов желает организовать углубленное изучение компьютерных программ обучающихся и готова профинансировать такое обучение. В школе имеется преподаватель, хорошо владеющий нужным предметом, но отсутствует для этого компьютерная техника современного уровня. Как быть?

Можно пойти либо путем заключения договора оказания платных образовательных услуг с каждым родителем по обучению его ребенка в рамках дополнительных занятий вне учебного плана. Однако в этом случае, во-первых, нелегко будет организовать первичное приобретение техники для обучения (т.к. оказать образовательные услуги без наличия техники невозможно, а первоначальных средств на ее приобретение нет), во-вторых, платные образовательные услуги, как известно, не могут оказываться взамен или в рамках занятий, предусмотренных основным учебным планом школы, и, в-третьих, при использовании этих средств руководитель образовательного учреждения может столкнуться с проблемой согласования сметы с учредителем.

Другой путь — предложить родителям оформить договор пожертвования школе, четко указав его целевую составляющую. Такой составляющей может быть «модернизация оборудования для проведения занятий по информатике», можно даже указать конкретно в каких классах школы. Однако в определении целевого назначения нельзя заходить слишком далеко и забывать, что пожертвование — это договор дарения в общепользовательных целях. Поэтому недопустимо персонально указывать обучающихся, для которых будут вестись занятия на новом оборудовании. В этом случае это будет притворной сделкой. Предметом такого договора пожертвования может быть как непосредственно сама компьютерная техника, так и средства на ее приобретение и обслуживание, либо и то и другое.

При этом, конечно, недопустимо ограничивать использование техники конкретными обучающимися школы. Однако установление занятий по классам (например, с 9-го по 11-й) вполне правомерно и может быть определено в школьном компоненте учебного плана.

На данном примере видно, как договор пожертвования с четким указанием цели использования имущества и (или) денежных средств, позволяет большой группе родителей фактически расширить круг образовательных программ в школе (так как проведение успешных занятий по информатике и информационным технологиям без современной техники невозможно) и ввести интересные учебные программы в рамках школьного компонента учебного плана без использования конструкции договора оказания платных образовательных услуг. Конечно, заключению такого договора предшествует инициатива определенной группы родителей, ее поддержка большинством родителей соответствующих классов и принятие решения о предмете пожертвования и его размере. Важная роль отводится и директору школы, который должен по пожеланиям родителей разработать (совместно с педагогами) и предложить программу

использования имущества и средств, составляющих предполагаемый предмет пожертвования, тем более, что без этого тяжело определить и необходимый размер пожертвования для реализации целей, которые ставят родители перед школой.